

Capítulo 9

Apuntes sobre los sistemas penitenciarios en los países nórdicos y bálticos

con la colaboración de Jouzas Kamiskas

Los países nórdicos y bálticos muestran dos realidades opuestas según algunos indicadores penitenciarios. Así, los países nórdicos tienen una tasa de reclusión de las más bajas de Europa (59 Finlandia, 73 Noruega y 70 Suecia – ICPS 2011), mientras que los países bálticos destacan por la situación contraria con tasas por encima de los 200 reclusos cada 100.000 habitantes (265 Estonia, 312 Letonia y 248 Lituania). En ambos casos poseen la característica común de tener una situación de infraocupación de las prisiones o de correspondencia entre la capacidad oficial y el número de reclusos.

Datos básicos de los sistemas penitenciarios nórdicos	Finlandia	Noruega	Suecia
Administración de prisiones:	Administración de Prisiones Criminal Sanctions Agency	Prison and Probation Department Departamento del prisiones y Libertad Condicional	Swedish Prison and Probation Administration (Kriminalvårdsstyrelsen)
Dependencia Ministerial:	Ministry of Justice	The Royal Ministry of Justice and the Police	Ministry of Justice
Población reclusa:	3.189 (2011)	3.602 (2011)	6.669 (2011)
Población reclusa por cada 100.000 habitantes:	59 (2011)	73 (2011)	70 (2011)
Capacidad oficial:	Helsinki	Oslo	Estocolmo (Stockholm)
Nivel de ocupación:	99,6% (2011)	94,1% (2011)	94,4% (2011)
Población reclusa femenina:	7,1% (2011)	5,8% (2011)	5,8% (2011)
Distribución de la población reclusa según nacional/extranjero:	13,3% población extranjera, 86,7% población nacional	32,5% población extranjera, 67,5% población nacional	27,6% población extranjera, 72,4% población nacional
Número de establecimientos penitenciarios:	30 (2011)	42 (2011)	83 (2011)
Datos básicos de los sistemas penitenciarios bálticos	Lituania	Letonia	Estonia
Administración de prisiones:	Departamento de Prisiones Kalejimu departamentas (KD).	Administración Penitenciaria Latvijas Cietumu pārvalde (LCP).	Departamento de Prisiones Vanglateenistus (VANGLA)
Dependencia Ministerial:	Ministerio de Justicia	Ministerio de Justicia	Ministerio de Justicia
Población reclusa:	9.450 personas (KD, 2011).	6.780 personas (LCP, 2011).	3.381 personas (VANGLA, 2011).
Población reclusa por cada 100.000 habitantes:	291 presos (KD, 2011).	327 presos (LCP, 2011).	252 presos (VANGLA, 2011).
Capacidad oficial:	9.135 reclusos (ICPS, 2011).	7.970 reclusos (ICPS, 2010).	3.656 reclusos (ICPS, 2010).
Nivel de ocupación:	100% (ICPS, 2011).	85,4% (ICPS 2010).	94,9% (ICPS, 2010).
Población reclusa femenina:	422 mujeres 4,5 % del total (KD, 2011).	421 mujeres, 6,2 % del total (LCP, 2011).	196 mujeres, 5,8 % del total (VANGLA, 2011).
Distribución de la población reclusa según nacional/extranjero:	98,6% nacional y 1,4% extranjero (KD, 2011).	98,7% nacional y 1,3% extranjero (ICPS, 2010).	59,7% nacional y 40,3% extranjero (ICPS, 2010).
Número de establecimientos penitenciarios:	15 establecimientos públicos.	12 establecimientos públicos.	5 establecimientos públicos.

Fuente: elaboración propia a partir de datos del ICPS, KD, LCP y VANGLA.

El sistema penal más tolerante de la Unión Europea

Finlandia, el país donde las cárceles no tienen rejas ni guardias armados

Con reglas poco estrictas, es la nación de Europa con menos presos por habitante

KEVARA, Finlandia.- A la luz de las estadísticas, Antti Syvajarvi puede parecer un perdedor. Es un interno en una prisión en Finlandia, el país que menor cantidad de ciudadanos encierra en toda la Unión Europea. Sin embargo, él se considera afortunado.

"Si tengo que ser un prisionero, estoy feliz de serlo en Finlandia, porque confío en el sistema finlandés", dijo.

Lo mismo ocurre, evidentemente, con los finlandeses, tradicionalmente muy respetuosos de la ley, aunque su sistema es el menos estricto de Europa y probablemente pueda ser objeto de burlas en muchas sociedades fuera de los países nórdicos, por su condescendencia con los criminales.

En encuestas que miden qué instituciones nacionales admiran más, los finlandeses ponen a su blanda policía en primer lugar. La fuerza es la más pequeña per cápita de Europa, pero tiene la reputación de estar libre de corrupción y resuelve el 90 por ciento de los crímenes graves.

"Sé que este sistema suena como una curiosidad", afirmó Markku Salminen, un ex patrullero y detective de homicidios que ahora es el director general del servicio de prisión a cargo de castigos. "Pero si visita nuestras prisiones y camina por nuestras calles, verá que esta versión muy suave de la aplicación de la ley funciona para nosotros", agregó.

Finlandia, una cultura casi sin clases y con la creencia escandinava de la benevolencia del Estado y la confianza en sus instituciones cívicas, es algo así como un laboratorio de justicia benévola. Las desigualdades económicas y sociales que pueden generar violencia no existen en la sociedad de estado de bienestar de este país, el crimen es bajo y los funcionarios que aplican la ley pueden contar con el respaldo de una población que no es cínica.

Prisiones cerradas o abiertas

Si uno observa las instituciones penales de Finlandia, ya sean las que el sistema califica como "abiertas" o las "cerradas", es difícil advertir cuándo uno ha entrado en el mundo de la custodia. "Esta es una prisión cerrada -señaló Esko Aaltonen, guardia de la penitenciaría Hameenlinna, al recibir a un visitante-. Pero vio que pudo entrar directamente hasta acá con el automóvil y no había ninguna reja bloqueando su entrada."

Las paredes y los cercos han sido removido para dar lugar a una vigilancia discreta por cámara y redes de alerta electrónica. En lugar de estrepitosos portones de hierro, corredores de metal y sombrías celdas, hay pasillos con pisos de linóleo con espacios para que habiten los internos. Parecen más los dormitorios de un internado estudiantil que los calabozos de una cárcel.

Los guardias no están armados y usan ropa de civil o uniformes sin emblemas, grados o charreteras. "Hay diez armas en esta prisión y están todas en mi caja de seguridad -afirmó Aaltonen-. Sólo las saco para un traslado de prisioneros."

En las prisiones "abiertas" los internos y los guardias se llaman por sus nombres de pila. Los superintendentes de la prisión usan títulos no militares, como administrador o gobernador, y a los prisioneros algunas veces se los llama "clientes". Si son jóvenes, "alumnos".

Se otorgan generosas licencias para salir, especialmente cuando se acerca el final de una sentencia. Para los internos que cumplieron la mitad de sus condenas hay casas en las propias cárceles, con privacidad asegurada, donde pueden pasar hasta cuatro días seguidos con sus esposas o hijos.

Hace treinta años, Finlandia tenía un modelo rígido, heredado de Rusia, y uno de los índices más altos de encarcelamiento en Europa. Pero algunos académicos impulsaron un replanteo de la política penal, sosteniendo que debería reflejar las teorías liberales de organización social de la región.

"Creemos en el efecto creador de moral y formador de valores que tiene el castigo, en lugar del castigo como retribución", afirmó Tapio Lappi-Seppala, director del Instituto Nacional de Investigación de Política Legal.

Lappi-Seppala señaló que, con este sistema, en las dos últimas décadas más de 40.000 finlandeses han evitado ir a prisión, se han ahorrado 20 millones de dólares en costos y el índice de criminalidad ha descendido a los niveles relativamente bajos de los escandinavos.

Orden público

Como el resto de los países de la Unión Europea, Finlandia no tiene pena de muerte. Según el Ministerio de Justicia en Helsinki, hay poco más de 2700 prisioneros en Finlandia, un país con 5,2 millones de personas. Es decir, 52 prisioneros por cada 100.000 habitantes. Cifras del ministerio indican que hay 702 prisioneros por cada 100.000 ciudadanos en Estados Unidos, 664 en Rusia y 131 en Portugal, el índice más alto en la Unión Europea.

Los finlandeses dan crédito a su prensa y a sus políticos por mantener un debate razonable y no estridente sobre el orden público. "Nuestros diarios no están llenos de sexo y crimen", dijo Salminen. "Y no tengo que enfrentar presiones de políticos populista para ponerme duro con los criminales, como ocurriría en muchos otros países", agregó.

Syvajarvi, un fornido joven de 21 años con cabello rapado que se hizo adicto a la heroína a los 14, recibió una sentencia de seis años por venta de drogas y asaltos. Al ser un delincuente joven, sólo cumplirá un tercio de esa condena, y se espera que recupere su libertad en un año.

Ahora fue nombrado "hermano mayor", un consejero para otros jóvenes en esa cárcel, debe someterse a análisis de drogas al azar para asegurarse de que se mantiene alejado del hábito y ha realizado un entrenamiento con especialistas en control de la ira, que según él mismo dice lo ha preparado para volver a insertarse en la sociedad con una nueva perspectiva.

**Por Warren Hoge
De The New York Times**

Fuente: lanacion.com.ar (06/01/2003)

NEWSWEEK. Citado por El País.es

Prisiones suecas

- Nueva York, - 09/07/1989

El sistema penitenciario sueco es un reflejo de la filosofía nacional que pone el énfasis en la rehabilitación de los criminales y parte de la base de que la privación de libertad es suficiente castigo. Así pues, gran parte de los delitos que se cometen en Suecia son castigados con penas de libertad condicionada, y sólo un 5% de las sentencias dictadas condenan a penas de más de cinco años de cárcel. Pero el modelo sueco continúa tras las rejas. En la prisión de Nyköping, por ejemplo, los pasillos están llenos de murales de colores y hay plantas en las ventanas. Los *clientes*, como se llama a los reclusos, viven en habitaciones decoradas por ellos mismos y disponen de cuarto de baño individual. Pueden practicar varios deportes y estudiar una variada oferta de cursos que la cárcel ofrece para que los *clientes* orienten su vida fuera de la prisión. Los prisioneros suecos disfrutan de privilegios tales como compartir dos semanas al año con su familia, si bien se reserva para los que han tenido un buen comportamiento.

Una cárcel muy humana para el autor confeso de la matanza de Oslo

Pese a la magnitud del atentado, Breivik disfrutará de un sistema penitenciario que prioriza la rehabilitación y el confort de los presos a su castigo

Breivik estará vigilado las 24 horas del día para evitar que se suicide. La mayoría de víctimas identificadas tienen entre 14 y 19 años. La policía da por finalizada la búsqueda de víctimas en Utoya. Los crímenes de Breivik no serán juzgados hasta 2012

El **sistema penal** noruego se encuentra en el punto de mira tras los atentados del pasado viernes. Para algunos, el deseo general de que se haga justicia choca con las normas jurídicas del país, que como el resto de **Escandinavia** tiende a priorizar la humanización y rehabilitación de los presos antes que su castigo.

Noruega tiene una de las tasas de encarcelamiento más bajas del mundo, con sólo 73 presos por cada 100.000 habitantes, muy por debajo de los 743 que registra EE.UU. Por otro lado, la pena máxima para los asesinos es de 21 años de cárcel, aunque en la práctica, muchos de ellos cumplen condenas más cortas.

El caso de Anders **Breivik**, que ha provocado la peor tragedia en Noruega desde la Segunda Guerra Mundial, está generando un intenso debate. Además de denunciarle por acciones terroristas, la Fiscalía estudia la posibilidad de hacerlo por crímenes contra la humanidad, lo que permitiría ampliar la pena a 30 años. Y posteriormente podría ser condenado de cinco años en cinco años, "aunque eso sucede muy raras veces", explica el profesor de Criminología de la Universidad de **Oslo** Nils Christie.

Por el momento, el acusado se halla **detenido** en régimen de aislamiento en una celda de siete metros cuadrados en la **prisión de Ila**, al oeste de Oslo, a la espera del inicio de su juicio, que podría tardar varios meses. Entre tanto, crecen las especulaciones sobre la prisión en la que podría acabar tras ser condenado. Aunque el ministerio de Justicia no ha dado ningún nombre en concreto, algunos medios de comunicación han empezado a hablar de Halden Fengsel, una de las prisiones de alta seguridad a las que van a parar algunos de los criminales más peligrosos del país.

El centro fue inaugurado el año pasado y ha sido calificado como la cárcel "más humana" del mundo. Ubicada entre frondosos bosques, esta prisión destaca por un innovador programa de actividades ideado para que los reclusos encuentren "la motivación necesaria que les conduzca a una vida sin delincuencia". Las habitaciones están bien amuebladas y muchas de ellas tienen televisión. Además el centro cuenta con un estudio de sonido, un recorrido para hacer jogging o incluso una casita apartada en la que los internos pueden pasar la noche con su familia.

En otras cárceles más permisivas, como la de Bastøy, que está ubicada en una isla en medio del fiordo de Oslo, los presos pueden jugar a tenis, montar a caballo o bañarse en la playa, así como practicar saltos de esquí en invierno. La idea de todas estas actividades es preparar gradualmente a los presos para la vida tendrán fuera de la prisión.

Todo esto, no obstante, debe ajustarse al grado de reclusión de cada interno. "Tratamos cada caso de modo individual. Aquellos en los que la sentencia es más severa, las condiciones de encarcelamiento también pueden ser más duras, es decir, habrá menos relación con los demás reclusos y más restricciones", explica Marianne Vollan, directora de los servicios penitenciarios del país escandinavo.

A pesar de las críticas, el sistema noruego registra una de las tasas de reincidencia más bajas en comparación con otros países. Por esto y a pesar de la rabia que el atentado del viernes ha provocado en muchas personas, "es muy importante que Noruega mantenga sus valores, ya que lo contrario sería darle la victoria al agresor", reflexiona Christie.

Fuente: La Vanguardia 28/07/2011

FUENTES DE INFORMACIÓN ADICIONALES:

ESTONIA

- **Eesti Statistika (ES).**
Oficina Central de Estadística de Estonia.
www.stat.ee
- **Vanglateenistus (VANGLA).**
Departamento de Prisiones
www.vangla.ee

FINLANDIA

- **Servicio de Prisiones de Finlandia:**
www.rikosseuraamus.fi / www.vankeinhoito.fi
- **Estadísticas oficiales de Finlandia:**
www.stat.fi/tup/suoluk/suoluk_vaesto_en.html

LETONIA

- **Latvijas Statistika (CBS).**
Oficina Central de Estadística de Letonia.
www.csb.gov.lv
- **Latvijas Cietumu pārvalde (LCP)**
Administración Penitenciaria Letona.
www.ievp.gov.lv

LITUANIA

- **Lietuvos Statistikos Departamentas (LSD).**
Oficina Central de Estadística de Lituania.
www.stat.gov.lt
- **Kalejimu departamentas (KD).**
Departamento de Prisiones
www.kalejimudepartamentas.lt

NORUEGA

- **Servicio de Prisiones de Noruega:**
www.kriminalomsorgen.no
- **Estadísticas oficiales de Noruega:**
www.ssb.no/arealdekke_en

SUECIA

- **Servicio de Prisiones de Suecia:**
www.kriminalvarden.se / www.kvv.se
- **Estadísticas oficiales de Suecia:**
www.scb.se